



АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Запорожской области на 2024 год

«28» 11 2023 г.

№ 422

С целью реализации бюджетного процесса в Запорожской области и разработки проекта областного бюджета на 2024 год в соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», руководствуясь указом временно исполняющего обязанности Губернатора Запорожской области от 29 марта 2023 года № 34-у «Об утверждении положения о Правительстве Запорожской области»,

Правительство Запорожской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Запорожской области на 2024 год согласно (Приложение 1).

2. Органам исполнительной власти Запорожской области обеспечить разработку проекта областного бюджета Запорожской области на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Запорожской области на 2024 год.

3. Рекомендовать главам городских и муниципальных округов Запорожской области обеспечить разработку проектов местных бюджетов на 2024 год с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Запорожской области, утвержденных настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Запорожской области по финансам.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Правительства
Запорожской области

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Запорожской области

от «28» 11 2023 г. № 422

**1. Основные направления бюджетной и налоговой политики
Запорожской области на 2024 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Запорожской области на 2024 год (далее – основные направления) сформированы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 года № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023-2025 годы», федеральными законами от 28 декабря 2022 года № 564-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», от 24 июня 2023 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2022 № Пр-2448, Программы социально-экономического развития Запорожской области, утвержденной постановлением Правительства Запорожской области от 28 апреля 2023 года № 4.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта областного бюджета на 2024 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного и местных бюджетов муниципальных образований Запорожской области.

Бюджет Запорожской области и местные бюджеты муниципальных образований Запорожской области будут сформированы сроком на 1 год.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Запорожской области используются следующие понятия:

а) основные направления – меры государственного и муниципального управления в бюджетной, налоговой, кредитной и иных финансовых сферах.

б) проект областного бюджета – заключительных этапов бюджетного планирования, составленный на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств;

в) областной и местный бюджеты – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

г) доходная база – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

д) крупные предприятия – организации, соответствующие требованиям федерального закона от 27 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

е) дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики в 2024-2026 годах

2.1. Налоговая политика Запорожской области в 2024-2026 годах

В 2024 году по действующим на территории Запорожской области специальным налоговым режимам планируется увеличение ставок.

Налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу на территории Запорожской области устанавливается в следующих размерах:

- 0,5 % для налогоплательщиков, осуществляющие основной вид деятельности по коду «01.4: Животноводство» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

- 2 % для иных налогоплательщиков, указанных в статье 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения не изменяются.

С 1 января 2024 года на территории Запорожской области устанавливаются региональные налоги:

- налог на имущество организаций;
- транспортный налог.

По налогу на имущество организаций ставка налога устанавливается в размере 1,5 процентов.

По транспортному налогу планируется поэтапное увеличение ставки налога.

Кроме того, планируется ввести льготные категории налогоплательщиков и условия предоставления льготы по транспортному налогу.

Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда, полные кавалеры ордена

Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы, инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий и иных лиц, относящихся к категории лиц в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», участникам «специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей», один из родителей, законных представителей (приемных родителей, опекунов, попечителей) ребёнка-инвалида, физические лица на период 2024 года.

При наличии у налогоплательщика права на получение льгот по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору налогоплательщика.

Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ на территории Запорожской области на срок до 31 декабря 2050 года создана свободная экономическая зона.

Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне включает в себя, в том числе особый режим налогообложения в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Для организаций – участников свободной экономической зоны на территории Запорожской области федеральным законодательством установлены нулевые ставки акциза на сталь жидкую, полученную в рамках инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Запорожской области, налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в отношении прибыли, полученной в свободной экономической зоне Запорожской области, налогу на добычу полезных ископаемых при добыче угля и (или) железной руды, добываемых в рамках инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Запорожской области, по налогу на имущество организаций в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - участника свободной экономической зоны на территории Запорожской области, созданного или приобретенного в целях выполнения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне и расположенного на территории свободной экономической зоны Запорожской области, в течение 10 лет с месяца, следующего за месяцем принятия на учет указанного имущества, по земельному налогу в отношении земельных участков, расположенных в свободной экономической зоне Запорожской области и используемых в целях выполнения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, сроком на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

Особый порядок исчисления для налогоплательщиков – участников свободной экономической зоны на территории Запорожской области планируется установить по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в региональный бюджет. Размер ставки будет варьироваться от 0 процентов до 12,5 процентов в зависимости от вида осуществляющей

деятельности в свободной экономической зоне на территории Запорожской области в отношении прибыли, полученной от реализации инвестиционного проекта, информация о котором содержится в инвестиционной декларации.

В 2024 году будет продолжена реализация Плана мероприятий по увеличению доходной базы регионального бюджета.

2.2. Основные направления бюджетной политики на 2024 год

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- безусловное исполнение расходных обязательств области по предоставлению социальных выплат и пособий;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам областного бюджета;

- своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированности исполнения бюджета;

- недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение своевременной и полной оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных (муниципальных) служащих, работников органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- проведение дальнейшей работы по доведению оплаты труда вышеуказанных категорий граждан до объемов, определяемых в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 22.12.2022 № Пр – 2448:

- согласование Минфином России проекта бюджета Запорожской области на очередной финансовый год, а также изменений, вносимых в бюджет Запорожской области;

- осуществление инвентаризации мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Запорожской области в целях исключения дублирования;

- проведение работы по оптимизации бюджетной сети.

Приоритетом бюджетной политики Запорожской области на 2024 год является реализация программы социально-экономического развития Запорожской области, утвержденной постановления Правительства Запорожской области от 28.04.2023г. № 4.

Начиная с 2024 года необходимо обеспечить исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688. В качестве целевого показателя уровня средней заработной платы в отношении отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики области устанавливается показатель средней начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Республике Крым.

На 2024 год продляется срок предоставления мер поддержки, установленных до 30 сентября 2022 года для граждан, проживающих на территории области и не обратившихся за установленными законодательством Российской Федерации мерами поддержки, включая пенсионное обеспечение.

В настоящее время на территории Запорожской области идет процесс формирования органов государственной власти Запорожской области. Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Запорожской области от 29 марта 2023 года № 33-у «О системе и структуре исполнительных органов Запорожской области и о создании администрации Губернатора и Правительства Запорожской области» утверждена организационная структура исполнительных органов власти Запорожской области, распоряжением временно исполняющего обязанности Губернатора Запорожской области от 16 мая 2023 года № 102-р «Об утверждении внутренней организационной структуры администрации Губернатора и Правительства Запорожской области» утверждена структура Правительства Запорожской области, указом временно исполняющего обязанности Губернатора Запорожской области от 01 июня 2023 года № 133-у «О Реестре должностей государственной гражданской службы Запорожской области» утвержден Реестр должностей государственной гражданской службы Запорожской области.

Органами публичной власти подготовлены проекты нормативных правовых актов о структуре органов исполнительной государственной власти области с положениями о них, штатных расписаниях и предельной численности.

Формирование расходов на оплату труда государственных гражданских служащих будет осуществляться на основании нормативных правовых актов, устанавливающих систему оплаты труда государственных гражданских служащих области, согласованных с Правительством Российской Федерации.

Начиная с 2024 года формируется Дорожный фонд Запорожской области и муниципальные дорожные фонды. Объем бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда необходимо сформировать не менее прогнозируемого годового объема поступлений доходов регионального бюджета от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации доходов бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

- платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или муниципального значения тяжеловесными транспортными средствами;

- штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации, в виде единых нормативов отчислений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в местные бюджеты);

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

- от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации (доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения; доходов от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения, находящихся в собственности Запорожской области; платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или муниципального значения и другие);

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В 2024 году будет продолжена реализация Плана оптимизации расходов бюджета Запорожской области.

С учетом решения задачи по обеспечению исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 планируется разработка и утверждение планов мероприятий («дорожных карт») на пятилетний период, направленных на повышение эффективности в отраслях социальной сферы, с целью привлечения средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет возможной реорганизации неэффективных организаций.

В сфере межбюджетных отношений приоритетной задачей является интеграция вновь созданных муниципальных образований в систему межбюджетных отношений.

Формирование межбюджетных отношений направлено на:

– обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения собственных полномочий в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

– обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения переданных государственных полномочий;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;
- устранение краткосрочных разрывов между доходами и расходами местных бюджетов.

Для достижения целей межбюджетного регулирования в 2024 будут использованы такие инструменты, как дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, установление единых нормативов отчислений от отдельных налоговых и неналоговых доходов и установление дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.